Организация Объединенных Наций S/2016/579



Совет Безопасности

Distr.: General
28 June 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пунктов 50 и 52 резолюции 2277 (2016) Совета Безопасности. В нем освещаются основные события, произошедшие в Демократической Республике Конго со времени опубликования моего доклада от 9 марта 2016 года (S/2016/233); ход осуществления мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК); а также обновленная информация о том, как МООНСДРК может наилучшим образом подготовиться к тому, чтобы устранять риски, связанные с безопасностью, и отслеживать случаи нарушения и ущемления прав человека в контексте выборов, запланированных на ноябрь 2016 года. В заключительной части доклада приводятся замечания о положении в Демократической Республике Конго и дальнейших действиях.

II. Основные события

A. Политическая ситуация

2. В течение отчетного периода выдвинутое президентом Жозефом Кабилой предложение о проведении национального диалога с целью выйти из тупиковой ситуации в избирательном процессе и снять политическую напряженность не начало воплощаться в жизнь. Правящая коалиция «Президентское большинство» продолжала выражать поддержку этой инициативы, в то время как политическая оппозиция и некоторые организации гражданского общества по-прежнему скептически относились к ней и рассматривали ее реализацию как попытку правящей коалиции продлить пребывание президента Кабилы у власти после истечения ограниченного Конституцией срока полномочий, который завершится в декабре 2016 года.

3. 6 апреля председатель Комиссии Африканского союза назначил бывшего премьер-министра Того Эдема Коджо посредником в национальном диалоге в Демократической Республике Конго и призвал все заинтересованные стороны оказывать ему всестороннее содействие. Г-н Коджо продолжал консультации с





заинтересованными сторонами в Киншасе и учредил рабочую группу в составе представителей гражданского общества с целью приступить к подготовке к диалогу и созданию подготовительного комитета. В письме от 11 апреля на имя председателя Комиссии Африканского союза оппозиционные объединения «Движущие силы оппозиции» и «Группа семи», отказавшиеся от консультаций с посредником, предложили создать группу в составе представителей Африканского союза, Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Международной организации франкоязычных стран и Соединенных Штатов Америки в целях содействия диалогу между политическими сторонами.

4. В течение всего отчетного периода мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго Маман Сидику продолжала взаимодействовать со всем спектром политических сторон, с тем чтобы подтолкнуть их к участию в процессе политического диалога. 17 мая в письме на имя Африканского союза Секретариат вновь заявил о своей поддержке усилий г-на Коджо и предложил провести обмен мнениями между представителями Африканского союза и Организации Объединенных Наций в целях усиления международной поддержки усилий посредника. 1 июня посредник, мой Специальный представитель и мой Специальный посланник по району Великих озер Саид Джиннит приехали в Аддис-Абебу для консультаций с представителями Комиссии Африканского союза по вопросам проведения национального диалога. В совместном коммюнике, опубликованном 6 июня, Африканский союз, Европейский союз, Международная организация франкоязычных стран и Организация Объединенных Наций вновь заявили о важности политического диалога и своей поддержке посредника Африканского союза и объявили о создании группы поддержки посредничества. В ее состав должны были войти представители Международной конференции по району Великих озер и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

5. По инициативе лидера Союза за демократию и социальный прогресс (СДСП) Этьена Чисекеди представители основных оппозиционных партий и организаций гражданского общества собрались в Генвале, Бельгия, 8 и 9 июня в целях выработки общей позиции в условиях тупиковой ситуации в избирательном процессе и для предотвращения того, что они назвали «конституционным государственным переворотом» президента. 10 июня «За смену власти в Республике», «Движущие силы оппозиции», «Группа семи», «Народное президентское большинство» (НПБ), СДСП и некоторые организации гражданского общества подписали письмо о намерениях, в котором подчеркивалась необходимость соблюдения Конституции и проведения выборов в установленные ею сроки. После того как один из руководителей коалиции «Президентского большинства» призвал отменить ограничение срока полномочий, участники совещания отвергли предложение о проведении референдума для утверждения новой Конституции. Участники также осудили правительство за утверждение регистрации политических партий, созданных отколовшимися от них течениями под теми же названиями, и призвали освободить политических заключенных. Что касается диалога, то участники совещания заявили о своем несогласии участвовать в национальном диалоге на условиях, определенных в указе президента от 28 ноября 2015 года, и призвали к проведению вместо него в соответствии с резолюцией 2277 (2016) политического диалога международным посредником при поддержке группы, в состав которой вошли бы представители Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского

союза, Международной организации франкоязычных стран, Организации Объединенных Наций и Соединенных Штатов. После встречи с г-ном Коджо 17 июня в Брюсселе, Бельгия, лидер СДСП Этьен Чисекеди вновь подтвердил точку зрения оппозиции по вопросу о диалоге в соответствии с итогами совещания в Генвале.

6. На пресс-конференции 10 июня генеральный секретарь Президентского большинства и спикер Национальной ассамблеи Обен Минаку заявил о своем несогласии с итогами совещания в Генвале, отметив, что оппозиция готовит государственный переворот, и предостерег от осуществления любой инициативы, которая приведет к ниспровержению институтов, сформированных на демократических выборах. Он призвал посредника Африканского союза продолжать прилагать усилия в целях создания подготовительного комитета по проведению национального диалога, призывая в то же время Национальную независимую избирательную комиссию продолжать подготовку к внесению изменений в список избирателей. В своем коммюнике от 14 июня участники встречи глав государств и правительств Международной конференции по району Великих озер дали высокую оценку усилиям правительства по подготовке политического диалога, направленного на создание благоприятного климата для проведения следующих выборов, и настоятельно призвали всех конголезских политических субъектов принять в нем участие и оказать поддержку международному посреднику, назначенному Африканским союзом.

7. В течение отчетного периода произошел целый ряд других событий, которые вели к обострению политической напряженности и углублению разногласий между правительством и оппозицией. 18 апреля 286 членов Национальной ассамблеи, относящихся как к «Президентскому большинству», так и к оппозиции, в том числе 12 представителей СДСП, обратились к Конституционному суду с просьбой дать толкование статей 70, 103, 105 и 197 Конституции. 11 мая Конституционный суд постановил, что Конституцией предусматривается, что президент и депутаты парламента должны оставаться на своих постах до вступления в должность новых должностных лиц.

8. Постановление Конституционного суда привело к усилению поляризации политических сил в стране. Заместитель генерального секретаря президентской Народной партии за реконструкцию и демократию Рамазани Шадари расценил это решение как победу народа и стабильности в Демократической Республике Конго, а политическая оппозиция заявила о своем несогласии с данным решением. 14 мая оппозиционные объединения «Группа семи», «Движущие силы оппозиции» и «Гражданский фронт» опубликовали совместное заявление, в котором говорилось, что это постановление противоречит Конституции, и объявили, что собираются «организовать широкомасштабные акции для спасения нации», в том числе демонстрации 26 мая.

9. В Лубумбаши возросла напряженность в связи с арестом 24 апреля четырех лиц, работавших с бывшим губернатором провинции Катанга Моизом Катумби, включая одного гражданина Соединенных Штатов, обвиняемого судебными органами в наемнической деятельности, а также заявлением правительства от 4 мая, в котором говорилось о начале судебного расследования в связи с информации о том, что г-н Катумби пользовался услугами иностранных наемников. Г-н Катумби и правительство Соединенных Штатов заявили, что эта информация не соответствует действительности. В тот же день «Группа

семи» объявила, что г-н Катумби будет баллотироваться в президенты в качестве кандидата от оппозиционных групп «За смену власти в Республике» и «Группа семи».

10. 7 мая г-н Катумби получил повестку, в которой ему предписывалось явиться к главному прокурору Лубумбаши 9 мая. По сообщениям, агенты национальных разведывательных служб провели обыск на ферме г-на Катумби под Лубумбаши. 9 мая г-н Катумби явился к главному прокурору, а у здания прокуратуры собрались толпы людей. Руководство МООНСДРК обратилось к провинциальным властям и представителям политических партий с просьбой проявить сдержанность. 11 и 13 мая слушания продолжались; для контроля за массовым скоплением людей была развернута национальная полиция. 13 мая, когда г-н Катумби входил в здание суда, он пострадал от слезоточивого газа, который национальная полиция применила для разгона демонстрантов. В ходе столкновений между национальной полицией и демонстрантами он и два его близких сотрудника получили ранения. 9, 11 и 13 мая в связи с этими слушаниями 29 демонстрантов были арестованы, а 5 — ранены сотрудниками полиции.

11. 19 мая суд предъявил г-ну Катумби обвинения в подрыве безопасности государства, а главный прокурор Лубумбаши выдал ордер на его арест. 20 мая г-н Катумби покинул страну с разрешения конголезских властей для получения медицинской помощи за рубежом. Иностранный гражданин, который, как утверждалось, выполнял функции наемника, был 7 июня передан посольству Соединенных Штатов в Киншасе, а вслед за этим покинул страну. Рассмотрение этого дела в суде продолжается. При рассмотрении еще одного иска 22 июня окружной суд в Лубумбаши заочно приговорил г-на Катумби за подделку документов к трем годам тюремного заключения и выплате штрафа в размере 1 млн. долл. США.

12. 26 мая по инициативе оппозиционных партий, включая «Движущие силы оппозиции», «Гражданский фронт», «Группу семи» и СДСП, в нескольких городах на территории Демократической Республики Конго состоялись демонстрации с целью выразить протест против принятого 11 мая решения Конституционного суда и призвать к проведению президентских выборов в установленные Конституцией сроки. Кроме того, эти демонстрации протеста также были направлены против продолжения актов насилия и нарушений прав человека в отношении гражданского населения, совершаемых Альянсом демократических сил (АДС) и связанными с ними группами в районе Бени в Северном Киву. Мой Специальный представитель в инициативном порядке обратилась к старшим должностным лицам правительства и представителям политических партий до начала демонстраций и 25 мая опубликовала коммюнике, в котором содержался призыв ко всем сторонам воздержаться от применения насилия.

13. Об ожесточенных столкновения между полицией и демонстрантами сообщалось в ряде населенных пунктов, в том числе в Бени, Гоме и Мбандаке, где местные власти запретили проводить демонстрации. По меньшей мере 2 гражданских лица были убиты и 23 — ранены. По данным национальной полиции, во время демонстраций было ранено 14 сотрудников полиции. До или в ходе проведения демонстраций 26 мая был арестован 101 демонстрант, причем 9 из них, включая 2 несовершеннолетних, по-прежнему находятся под стражей. По сообщениям, один сотрудник полиции был арестован, предан суду и приго-

ворен к десяти годам тюремного заключения за нарушение приказов и стрельбу боевыми патронами во время демонстраций в Мбандаке.

14. В связи с тем, что, по сообщениям, растет число нарушений прав человека и основных свобод, имеющих отношение к избирательному процессу, вновь высказывалась обеспокоенность по поводу уменьшения возможностей для участия в политической жизни. До объявлений о проведении демонстраций состоялись аресты лиц, связанных с оппозицией, а Национальное разведывательное управление и национальная полиция совершили акты запугивания граждан. 22 апреля в Лубумбаши девять членов Национального союза федералистов Конго (НСФК), — партии, входящей в состав «Группы семи», — были приговорены к тюремному заключению сроком от пяти до десяти лет за мятеж и грабеж. Шестеро из них, включая председателя НСФК, за уничтожение имущества были приговорены к штрафу в размере 10 000 долл. США. В ходе того же судебного процесса два члена НСФК были оправданы, а дело несовершеннолетнего обвиняемого было передано в суд по делам несовершеннолетних. 24 апреля в Лубумбаши сотрудники полиции разогнали митинг «Группы семи» и совершили произвольный арест по меньшей мере 35 сотрудников г-на Катумби и сторонников «Группы семи»; затем силы безопасности освободили всех арестованных, за исключением четверых, которые были переведены в тюрьму НРУ в Киншасе. Поступали также сообщения о том, что 14 марта сотрудники НРУ пытались сорвать митинг, организованный в Лубумбаши Социальным движением за обновление (СДО), входящим в объединение «Группа семи». 21 мая 27 человек были арестованы, а затем освобождены во время мирной демонстрации, проводившейся оппозиционной партией «Движущие силы Конго» в знак солидарности с пострадавшими от насильственных действий АДС в Бени.

15. Кроме того, напряженность усилилась в связи расхождениями внутри некоторых оппозиционных партий и регистрацией оппозиционных политических партий, созданных отколовшимися от «Группы семи» течениями. 26 апреля в Лубумбаши, провинция Верхняя Катанга, неизвестные лица разгромили и подожгли штаб-квартиру Национального союза демократов-федералистов, входящего в «Группу семи». Поступали также сообщения о том, что в тот же день произошли столкновения с применением насилия между соперничающими фракциями СДО при попытке взять под контроль отделения этой партии в ряде городов. 4 мая в Букаву, провинция Южное Киву, прокуратура распорядилась передать отделение СДО в этом городе той фракции партии, которая приняла решение продолжать поддерживать «Президентское большинство».

16. 21 июня в Гааге Международный уголовный суд приговорил Жан-Пьера Бембу, бывшего руководителя Движения за освобождение Конго (ДОК) и бывшего вице-президента Демократической Республики Конго, к 18 годам тюремного заключения за преступления против человечности и военные преступления, совершенные находившимися под его командованием войсками ДОК в Центральноафриканской Республике в период с октября 2002 года по март 2003 года.

B. Ход избирательного процесса

17. 12 марта провинциальные ассамблеи избрали президиумы еще в 21 провинции. «Президентское большинство» контролирует ассамблеи в 18 провинциях, а оппозиционное ДОК — в 3 провинциях (Северное Убанги, Южное Убанги и Чуапа). 26 марта состоялись выборы губернаторов, в ходе которых провинциальные ассамблеи новых провинций выбирали губернаторов вместо специальных уполномоченных, назначенных президентом 29 октября 2015 года. В 15 провинциях из 21 по итогам выборов губернаторские посты заняли бывшие специальные уполномоченные или их заместители. В общей сложности к сторонникам «Президентского большинства» относились 16 избранных губернаторов, а 5 избранных губернаторов были либо независимыми кандидатами, либо относились к сторонникам оппозиции, а именно Союза лейбористов в интересах развития или Союза за обновление Конго.

18. Национальная независимая избирательная комиссия прилагала основные усилия для подготовки к обновлению списков избирателей и приступила к административным и закупочным процедурам, касающимся биометрических комплектов, удостоверений избирателя и предметов, необходимых для внесения изменений в этот список. Кроме того, были достигнуты успехи в плане завершения работы над законодательной базой для регистрации избирателей. 3 июня Национальная ассамблея приняла поправки к Закону о регистрации избирателей, который в настоящее время находится на рассмотрении в Сенате.

19. В течение отчетного периода правительство выделило Национальной независимой избирательной комиссии 20 млн. долл. США на подготовку к выборам. Объем ресурсов многостороннего фонда пакетного финансирования для проекта поддержки избирательного цикла в Конго, управляемого Программой развития Организации Объединенных Наций, по-прежнему составляет лишь приблизительно 6 процентов от сметной суммы в 123,3 млн. долл. США, необходимой для осуществления избирательного процесса, поскольку доноры готовы продолжать выделение ресурсов только при условии представления определенных объяснений в отношении этого процесса.

20. В период 24 апреля — 10 мая я направил в Демократическую Республику Конго консультативную миссию по вопросам проведения выборов в целях изучения проблем, связанных с избирательным процессом, и подготовки рекомендаций по поводу того, как Организация Объединенных Наций может оказать содействие при регистрации избирателей. Консультативная миссия предложила национальным заинтересованным сторонам на рассмотрение три возможных варианта внесения изменений в список избирателей. Были предложены следующие варианты: a) использование имеющихся списков избирателей; b) частичное обновление списков избирателей для включения в него представителей молодежи, которым с 2011 года исполнилось 18 лет (приблизительно 8,5 миллиона человек), представителей диаспоры (около 4,5 миллиона человек), а также избирателей, не зарегистрированных или не включенных в списки в 2011 году (около 4 миллионов человек); этот процесс займет 9,5 месяца, а через 3,5 месяца после него можно проводить выборы; и c) полное обновление списков избирателей за 10,5 месяца, через 3,5 месяца после которого можно будет проводить выборы.

C. Положение в области безопасности

21. В восточной части Демократической Республики Конго гражданское население по-прежнему страдало от вооруженного насилия, в частности в районе Бени, несмотря на усилия Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) и МООНСДРК, прилагаемые для борьбы с этой угрозой. В течение отчетного периода боевики, предположительно из рядов АДС и близких к нему вооруженных групп, убили 76 и похитили по меньшей мере еще 30 гражданских лиц и организовали девять засад против ВСДРК. 3 и 6 мая боевики, предположительно из рядов АДС, напали на две деревни в районе Эрингети и убили 36 и ранили 17 гражданских лиц, в том числе детей и беременных женщин. Кроме того, нападавшие похитили 17 гражданских лиц, а также разграбили и уничтожили имущество. Нападения на позиции ВСДРК продолжались, а 24 марта в Семилики прямому нападению подверглась МООНСДРК; это нападение было отражено миротворцами, находившимися на этой базе. По данным конголезского гражданского общества, с октября 2014 года в районе Бени были убиты свыше 1000 человек. Конголезские власти отреагировали на эти инциденты путем передислокации командования операции «Сукола I» из города Бени в Эрингети и временного перемещения провинциального комитета по вопросам безопасности из Гомы в Бени. В целях ускорения уголовного судопроизводства 13–22 мая в этот район при содействии МООНСДРК были направлены представители органов конголезской военной юстиции.

22. Осуществляемая при ведущей роли ВСДРК операция «Сукола II», направленная против Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и боевиков, находящихся с ним в союзе, продолжалась в территории Ручуру, Северное Киву, причем целью новых наступательных операций ВСДРК, которые выполнялись при поддержке МООНСДРК, была ликвидация руководства ДСОР. Тем не менее ДСОР продолжали свою деятельность в этой провинции, и постоянно поступали сообщения о нападениях на гражданских лиц, похищениях людей с целью получения выкупа, а также столкновений с группами «майи-майи», из-за чего значительное число местных жителей было вынуждено покинуть свои дома. 15 апреля боевики, предположительно входящие в ДСОР, напали на центр регистрации биометрических данных для руандийских беженцев, находящийся под совместным управлением Национального совета по делам беженцев и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), и разграбили его.

23. В борьбе с ДСОР были достигнуты определенные успехи: конголезские власти арестовали и двух высокопоставленных членов ДСОР и передали их в руки правосудия. 20 марта Ладислас Нтаганзва, один из руководителей ДСОР, обвиняемый в геноциде и других преступлениях против человечности, был при содействии МООНСДРК передан Международному остаточному механизму для уголовных трибуналов (МОМУТ). Кроме того, 28 апреля конголезские власти арестовали в Гоме арестовали так называемого «генерала» Леопольда Муджианбере, начальника штаба Демократических сил освобождения Руанды — Боевых сил Абакунгузи (ДСОР-БОСА). В то же время поступили сообщения об очевидном расколе в руководстве ДСОР-БОСА в связи с отстранением 23 мая от исполняемых обязанностей так называемого «полковника» Уилсона Иратежеки, второго заместителя председателя этой группы, по обвинениям в измене, которые были выдвинуты в связи с его предполагаемой причаст-

ностью к аресту так называемого «генерала» Муджианбере. По сообщениям, «полковник» Иратежека и его сторонники создали новое движение под названием «Национальный совет за обновление и демократию».

24. Кроме того, в Северном Киву Ндумские силы обороны Конго (Обновление), Союз патриотов в защиту ни в чем не повинных людей и различные другие группы «майи-майи» по-прежнему совершали нападения на гражданских лиц в территориях Валикале, Луберо и Ручуру. По сообщениям, в территориях Луберо и Валикале коалиция местных групп «майи-майи» — Ндумские силы обороны Конго (Обновление) и Союз патриотов в защиту ни в чем не повинных людей — была причастна к совершенным в контексте продолжающейся напряженности между общинами нанде и хуту убийствам гражданских лиц, считавшихся сторонниками Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР). Значительное число членов общины хуту по-прежнему являются вынужденными переселенцами и проживают в деревне Булеуса, находящейся в территории Валикале. 16 июня в Булеусе военнослужащие МООНСДРК вступили в бой с боевиками «майи-майи», которые пытались помешать гуманитарным работникам, раздававшим продукты питания вынужденным переселенцам, в результате чего девять боевиков «майи-майи» были убиты.

25. В Южном Киву ВСДРК продолжали вести операции против «Райя Мутомбоки» и других групп «майи-майи» в территориях Физи, Мвенга, Увида и Шабунда. В долине реки Рузизи и в некоторых районах территорий Кабаре, Калехе, Мвенга и Шабунда ситуация оставалась нестабильной в связи с тем, что там по-прежнему находились вооруженные группы, которые продолжали свою деятельность.

26. В провинции Итури боевики Сил патриотического сопротивления в Итури (ПФСИ) продолжали совершать нападения на гражданских лиц и грабить деревни. В апреле было зафиксировано около 41 нападения на гражданских лиц и военнослужащих ВСДРК, особенно в Гети-Авебе и прилегающих к нему районах. По сравнению с предыдущими периодами количество нарушений значительно возросло. ВСДРК при поддержке МООНСДРК продолжали вести боевые действия против ПФСИ, в том числе в рамках в рамках операции «Факел», направленной на ликвидацию лагерей ПФСИ. В других районах Итури боевики «майи-майи» часто совершали нападения; так, 19 апреля они совершили нападение на позиции ВСДРК неподалеку от Биакату (к югу от Мамбасы), в ходе которого МООНСДРК помогла ВСДРК восстановить контроль над ситуацией.

27. В Нижнем Уэле и Верхнем Уэле с апреля отмечается резкая активизация деятельности «Армии сопротивления Бога» (ЛРА), прежде всего в связи с предполагаемым проникновением в эти провинции боевиков ЛРА из Южного Судана и Центральноафриканской Республики, бегущих оттуда в связи с проведением военных операций в рамках инициативы Африканского союза по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога». Боевики ЛРА и браконьеры организовали ряд засад вокруг национального парка Гарамба, и в результате спровоцированных ими столкновений по меньшей мере пять военнослужащих ВСДРК погибли. 23 апреля в ходе перестрелки с браконьерами погибли три егеря, работавших в парке, а его директор был тяжело ранен. В ответ ВСДРК направили в этот район подкрепления.

28. В провинции Танганьика боевики «майи-майи», входящие в группу «Ката Катанга», продолжали дестабилизировать ситуацию в некоторых районах территорий Маноно, Митваба и Пвето, где, по сообщениям, в течение отчетного периода вооруженными группами во время четырех отдельных инцидентов были убиты шесть гражданских лиц. В марте после серии встреч по вопросам примирения, состоявшихся при содействии МООНСДРК между группами «Батва» и «Луба», напряженность значительно снизилась, а свыше 650 семей вернулись в свои дома в районе Санге в территории Касенга.

D. Защита мирных жителей и нейтрализация вооруженных групп

29. МООНСДРК предпринимала усилия по обеспечению защиты гражданского населения в восточной части Демократической Республики Конго, где было зарегистрировано 70 процентов всех нарушений прав человека, совершенных в течение отчетного периода. МООНСДРК осуществляла дневное и ночное патрулирование и проводила совместные миссии по оценке, а также целенаправленные поездки совместных групп по защите в проблемные районы в провинциях Нижнее Уэле, Верхнее Уэле, Итури, Северное Киву и Южное Киву. МООНСДРК укрепила свой гражданский потенциал в отделении Бени в целях повышения эффективности мер по обеспечению защиты в этом особо нестабильном районе. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку государственным учреждениям в осуществлении обязанностей по защите, в том числе посредством повышения осведомленности и проведения информационно-разъяснительной работы среди местных органов власти и осуществления инициатив в области межобщинного диалога в целях сокращения объема общинной поддержки, предоставляемой вооруженным группам, поддерживая при этом судебные процессы против лидеров вооруженных групп.

30. Общинные сети предупреждения рассылали в среднем 225 ранних предупреждений в месяц, что представляет собой 25-процентное увеличение по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Большинство из этих предупреждений привели к принятию ответных мер со стороны ВСДРК, национальной полиции, других местных органов власти и МООНСДРК.

31. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала поддерживать усилия МООНСДРК по защите гражданских лиц, в том числе за счет уничтожения 2162 взрывоопасных пережитков войны, 33 единиц оружия и 11 274 боеприпасов для стрелкового оружия. Кроме того, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, расширила свою поддержку, оказываемую национальной полиции в целях создания инфраструктуры для безопасного хранения оружия, а также предоставления технических консультаций и профессиональной подготовки в Букаву и Буниа.

32. В Северном Киву МООНСДРК продолжала оказывать поддержку в осуществлении операции «Сукола I», проводимой под руководством ВСДРК на территории Бени, в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека Организации Объединенных Наций, по-прежнему оказывая военное давление на АДС в треугольнике между Билимани, Мадиной и Сеселе. Цель этой операции заключалась в уничтожении четырех лагерей АДС

и лишении вооруженных групп свободы передвижения в районе «треугольника». После нескольких недель совместного планирования ВСДРК передислоцировала несколько своих батальонов в район Бени при содействии воздушного транспорта МООНСДРК. 14 мая ВСДРК и МООНСДРК приступили к осуществлению скоординированной операции против АДС. К 21 мая, после семи дней ведения боевых действий, в общей сложности пять лагерей АДС были уничтожены ВСДРК. В итоге были убиты 24 участника АДС и четверо других участников были взяты в плен, включая одного ребенка, связанного с АДС. Некоторым участникам АДС удалось бежать из района «треугольника» в северном направлении. Планируются дальнейшие операции для закрепления успехов. В этой скоординированной операции принимали непосредственное участие военнослужащие МООНСДРК, включая специальные силы и бригаду оперативного вмешательства. В дополнение к тактической поддержке, предоставляемой ВСДРК, МООНСДРК предоставляла огневую артиллерийскую поддержку, содействовала проведению медицинской эвакуации с линии фронта и оказывала материально-техническую поддержку на основе поставок продовольствия, воды и боеприпасов.

33. В отчетном периоде ВСДРК и МООНСДРК возобновили сотрудничество в проведении операций против ДСОР в Северном Киву. 23 мая в Северном Киву возобновились совместно планируемые военные операции против ДСОР в рамках операции Сукола II, направленной против руководства ДСОР. В более широком плане в рамках этой операции 24 мая началось осуществление скоординированной операции ВСДРК и МООНСДРК под названием «Ниамулгира». По состоянию на 27 мая, ВСДРК захватили восемь участников ДСОР, которые были доставлены в Гому при поддержке со стороны МООНСДРК.

E. Разоружение, демобилизация и реинтеграция/разоружение, демобилизация, репатриация, расселение и реинтеграция

34. Отмечается прогресс в осуществлении третьего этапа Национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. За отчетный период участниками этой программы стали 95 конголезских комбатантов, и были репатриированы 93 иностранных комбатанта, а также было собрано 50 единиц оружия и 501 боеприпас. Кроме того, 4575 бывших комбатантов в лагерях Камина (Верхнее Ломами) и Китона (Центральное Конго) прошли курс профессионально-технической подготовки и ожидают реинтеграции. В то же время правительство приостановило их запланированное возвращение, первоначально намеченное на апрель, в связи с тем, что подготовка в общинах не была завершена, а ситуация в плане безопасности была нестабильной во многих местах, предназначенных для возвращения.

35. Согласно сообщениям, в общей сложности 612 бывших комбатантов были переведены из лагерей Камина и Китона в лагерь Руампара (Буниа) для прохождения военной подготовки и последующего включения в состав ВСДРК. Как сообщалось, из лагеря Руампара сбежали 18 бывших комбатантов.

36. 15 июня произошли столкновения между бывшими комбатантами в лагере Камина и ВСДРК в связи с протестами против задержек в реинтеграции. Согласно сообщениям, в результате этого инцидента погибли по меньшей мере десять бывших комбатантов и три военнослужащих ВСДРК.

37. МООНСДРК продолжала предоставлять продовольствие, медикаменты и топливо для оказания поддержки 1322 комбатантам ДСОР и их иждивенцам в транзитных лагерях в Каньябайонге (Северное Киву) и Валунгу (Южное Киву), а также в находящемся под государственным управлением лагере в Кисангани (Чопо). В период с 23 по 26 мая мой Специальный посланник по району Великих озер возглавил визит гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве (Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Организация Объединенных Наций) в Северное Киву. Они призвали участников ДСОР, находящихся в лагере Каньябайонга, вернуться в Руанду без каких-либо предварительных условий; заверили их в приверженности международного сообщества поддержке осуществления этого процесса в условиях безопасности и уважения достоинства; а также указали на то, что нет никаких перспектив для их перемещения в третьи страны.

F. Укрепление государственной власти и стабилизация

38. МООНСДРК продолжала оказывать помощь правительству в осуществлении инициатив в целях стабилизации по линии Единого стабилизационного целевого фонда, средства для которого предоставляются Нидерландами, Норвегией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций. 31 марта в Китчанге (Северное Киву) был предоставлен первый контракт в рамках компонента демократического диалога международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности. 6 апреля Целевой фонд согласился выделить 17 млн. долл. США на осуществление проектов, отвечающих целям стратегий и планов действий по стабилизации положения на уровне провинций, в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву. Кроме того, МООНСДРК предоставляла консультативные услуги двусторонним и многосторонним донорам для обеспечения того, чтобы проекты по стабилизации, финансируемые вне Целевого фонда, соответствовали международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности.

39. По итогам среднесрочного обзора экспериментальных программ по осуществлению международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности в Мамбасе (Итури) и Калехе (Южное Киву), финансируемых Норвегией и Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций в рамках этой стратегии, был отмечен прогресс в осуществлении. На основе осуществления программы в Калехе было урегулировано 60 земельных конфликтов; предоставлена учебная подготовка 30 сотрудникам полиции и 45 гражданским служащим; построено три полицейских участка; а также были восстановлены дороги. В территории Мамбаса за последнее время были достигнуты, в частности, успехи в улучшении доступа к правосудию: 24 из 128 дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием, были переданы в судебные органы для судебного преследования, и 34 человека, подверженных опасности насилия, получили правовую помощь в получении доступа к системам военного и гражданского правосудия. Кроме того, при поддержке мобильных судов было завершено 31 долгосрочное судебное разбирательство. В районах, где осуществляются программы, общины сообщили о сокращении зави-

симости от вооруженных групп для обеспечения защиты и об улучшении взаимодействия с местными органами власти в целях борьбы с безнаказанностью.

40. В мае МООНСДРК совместно с Министерством внутренних дел приступила к осуществлению проекта по наращиванию потенциала и укреплению доверия для служб безопасности и местных общин в провинциях Итури, Северное Киву, Южное Киву и Танганьика. Кроме того, МООНСДРК совместно с органами власти в провинциях Северное Киву, Южное Киву и Чопо предоставила учебную подготовку 318 представителям местных органов власти, включая традиционных лидеров, государственных служащих и представителей гражданского общества, по вопросам децентрализованного государственного управления, планирования и составления бюджета в целях улучшения местного управления и подотчетности.

G. Положение в области прав человека

41. МООНСДРК продолжала регистрировать ухудшение положения в области прав человека в стране. За отчетный период Миссия зарегистрировала 1153 сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека. Большинство предполагаемых нарушений (712) были совершены в восточной части Демократической Республики Конго. На вооруженные группы приходилось 38 процентов предполагаемых нарушений, а на государственные субъекты — 62 процента. МООНСДРК зафиксировала тенденцию к росту числа заявлений о нарушениях основных прав и свобод. Если говорить более конкретно, отмечалось увеличение числа сообщений о нарушениях права на свободу мирных собраний и свободу слова. Эти нарушения касаются главным образом политических и гражданских прав и других основных свобод, которые правительство обязано защищать в соответствии с Конституцией и ратифицированными им соответствующими международными соглашениями.

42. Конголезская система военного правосудия уделяла приоритетное внимание рассмотрению 17 дел о международных преступлениях, совершенных ВСДРК, ДСОР, ПФСИ и другими вооруженными группами в восточной части Демократической Республики Конго, для проведения расследования и судебного преследования при поддержке со стороны МООНСДРК и Программы развития Организации Объединенных Наций. В апреле было завершено рассмотрение дела участников группы «майи-майи» Симбы, обвиняемых в преступлениях против человечности и военных преступлениях: в результате один человек был осужден на шесть лет тюремного заключения и девять человек были освобождены от ответственности.

43. МООНСДРК следила за положением произвольно задержанных лиц и оказала содействие в переводе заключенных-женщин, содержащихся в тюрьме Бутембо, в блок, недавно построенный при финансовой поддержке МООНСДРК. Кроме того, Миссия оказывала материально-техническую поддержку в тюрьмах Гети и Мамбасы в провинции Итури, продолжала осуществлять информационно-пропагандистскую деятельность в целях улучшения медицинского обслуживания заключенных и осуществляла программы по обеспечению продовольственной безопасности для лиц, содержащихся под стражей.

H. Сексуальное насилие

44. Тридцать восемь человек, в том числе 32 несовершеннолетних, были зарегистрированы в качестве жертв сексуального насилия в условиях конфликта. Согласно сообщениям, вооруженные группы совершили 68 процентов от общего числа этих преступлений, а члены государственных структур — 32 процента. ВСДРК, как утверждается, несет ответственность за 24 процента нарушений, в то время как ДСОР и ПФСИ, согласно сообщениям, несут ответственность за 21 процент и 18 процентов нарушений, соответственно. МООНСДРК оказала помощь ВСДРК в проведении обзора учебных материалов по вопросам сексуального насилия. Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта предоставляла консультативную и техническую поддержку органам военного правосудия.

I. Защита детей

45. МООНСДРК зарегистрировала 589 серьезных нарушений прав детей. Это представляет собой значительное увеличение по сравнению с предыдущим отчетным периодом, в течение которого было зарегистрировано 214 нарушений. В общей сложности 495 детей (420 мальчиков и 75 девочек) были демобилизованы или бежали из вооруженных групп. Это свидетельствует о значительном увеличении числа зарегистрированных нарушений по сравнению с предыдущим отчетным периодом в результате активизации военных операций против вооруженных групп в Северном Киву и эффективного обмена информацией между партнерами на местах, занимающимися вопросами защиты детей. К числу основных вооруженных групп, вербующих детей, относятся ДСОР-БОСА (146 случаев), группа «майи-майи» Ньятуры (97 случаев), Народные силы за демократию/группа «майи-майи» Бокандe (42 случая), Демократические силы освобождения Руанды-Объединение за единство и демократию (36 случаев), группа «майи-майи» Райи Мутомбоки (35 случаев), ПФСИ (22 случая), Союз конголезских патриотов за мир генерала Лафонтена (20 случаев) и Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго (19 случаев). Тридцать четыре ребенка, которые ранее были связаны с вооруженными группами, были освобождены из-под стражи ВСДРК. 5 апреля Совместная техническая рабочая группа в составе представителей правительства, МООНСДРК и Детского фонда Организации Объединенных Наций утвердила стандартные оперативные процедуры оценки возраста, разработанные в августе 2015 года, с тем чтобы оказать ВСДРК содействие в установлении процедуры для выявления детей по всей стране и предотвращения, таким образом, вербовки несовершеннолетних.

J. Гуманитарная ситуация

46. Гуманитарная ситуация в Демократической Республике Конго остается крайне тяжелой: по всей стране 7,5 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи. Около 1,8 миллиона человек относятся к числу лиц, перемещенных внутри страны, главным образом в результате деятельности вооруженных групп и проведения военных операций против этих групп в восточной части Демократической Республики Конго. Эта давно существующая ситуация ложится тяжелым бременем на принимающие общины. В стране насчитывается

также около 398 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, включая около 245 000 беженцев из Руанды, 113 000 беженцев из Центральноафриканской Республики, 26 000 беженцев из Бурунди и 13 000 беженцев из Южного Судана.

47. Доступ для гуманитарных организаций в восточной части Демократической Республики Конго становится все более затрудненным из-за ухудшения обстановки в плане безопасности. Сообщалось о нескольких случаях нападения из засад на транспортные средства неправительственных организаций, а также о случаях похищения людей вооруженными группами, включая, предположительно, ДСОР, группу «майи-майи» Ньятуры и другие преступные элементы. За время, прошедшее после представления моего предыдущего доклада, в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву двое сотрудников гуманитарных организаций были убиты, а 12 других сотрудников были похищены и впоследствии освобождены.

48. Осуществленный правительством демонтаж объектов для внутренне перемещенных лиц в Северном Киву привел к дальнейшему перемещению около 45 000 человек. Гуманитарное сообщество и МООНСДРК продолжали убеждать правительство в необходимости соблюдения своих международных обязательств, включая обязательства по обеспечению безопасности районов происхождения перемещенных лиц и обеспечению того, чтобы закрытие объектов не приводило к повышению уязвимости внутренне перемещенных лиц.

49. По инициативе УВКБ Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц посетил Демократическую Республику Конго в период с 20 по 27 апреля и вынес рекомендации в отношении решения проблем, связанных с предоставлением защиты и помощи, включая изыскание долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц перед закрытием объектов.

50. План гуманитарного реагирования в объеме 690 млн. долл. США по-прежнему обеспечен финансовыми средствами лишь на 13,2 процента, или в общей сложности на 91 млн. долл. США, что приводит к сдерживанию усилий в целях гуманитарного реагирования.

K. Экономическое положение

51. Сложившаяся международная ситуация, для которой характерно снижение цен на основные экспортные сырьевые товары, привела к ухудшению состояния внутренних макроэкономических основ. 20 апреля правительство поручило Центральному банку Конго приостановить на неопределенный срок возмещение разницы в налогах на добавленную стоимость для действующих в стране компаний. 9 мая правительство объявило о том, что в 2016 году темпы роста, как ожидается, сократятся с 9 процентов до 6,6 процента, а годовые темпы инфляции составят, по оценкам, 1,5 процента. В связи с нехваткой запасов иностранной валюты разразился кризис ликвидности в одном из крупнейших коммерческих банков страны — Международном африканском банке в Конго, — в связи с чем правительство было вынуждено прибегнуть к набору спасательных мер на сумму 60 млн. долл. США. 30 мая Центральный банк Конго временно взял Международный африканский банк в Конго под свое

управление, для того чтобы выполнить задачу по подготовке плана восстановления в течение 180 дней.

52. 1 июня и 11 июня Национальное собрание и Сенат приняли, соответственно, проект поправки к законодательному акту о финансах на 2016 год. В этом скорректированном акте, проект которого еще предстоит доработать перед его утверждением, предусматривается сокращение поступлений правительства до 7,1 млрд. долл. США по сравнению с первоначальной сметой в размере 9,1 млрд. долл. США, наряду с сокращением расходов на 22 процента. Для органов безопасности, включая вооруженные силы и полицию, предусматривается 30-процентное сокращение премий, выплачиваемых рядовым членам и командирам боевых подразделений. Кроме того, откладывается осуществление некоторых природоохранных и инфраструктурных проектов.

L. События в регионе

53. Мой Специальный посланник по району Великих озер, гаранты Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и представители Национального надзорного механизма предпринимали усилия в целях достижения прогресса в осуществлении Найробийских деклараций, в частности в том, что касается репатриации бывших участников Движения 23 марта (М23).

54. 12 апреля Национальный надзорный механизм призвал к введению санкций в отношении бывших руководителей движения М23 и проведению независимой оценки положения дел с выполнением региональных обязательств всеми сторонами, подписавшими Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве. В период с 23 по 28 апреля представители гарантов Рамочного соглашения провели в Уганде, Руанде и Демократической Республике Конго консультативные совещания с национальными властями этих стран, бывшими участниками движения М23 и международными партнерами по вопросу о путях ускорения темпов осуществления Найробийских деклараций. 27–28 мая в Киншасе впервые после подписания Найробийских деклараций в 2013 году встретились представители правительства и бывшего движения М23 для обзора прогресса в осуществлении Деклараций. Было принято решение о проведении технического совещания для решения спорных вопросов, связанных с осуществлением деклараций. Перед этой встречей, в период с 23 по 26 мая, представители гарантов Рамочного соглашения посетили Гому, Бени, Эренгети, Каньябайонгу и Ньямилиму в Северном Киву для оценки прогресса в деле нейтрализации вооруженных групп.

55. 30 мая фракция бывшего движения М23, возглавляемая епископом Жан-Мари Рунигой, прежним председателем бывшего движения М23, была зарегистрирована в Демократической Республике Конго в качестве политической партии под названием «Альянс на благо людей». В коммюнике, опубликованном 2 июня в Кампале, председатель бывшего движения М23 Бертран Бисимва заявил, что руководство бывшего движения М23 не принимало никакого решения о преобразовании этого движения в политическую партию.

56. 13 мая Комитет по технической поддержке Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве провел в Лусаке совещание для обзора прогресса в осуществлении Рамочного соглашения. Комитет высоко оценил усилия, осуществляемые в предварительном порядке Демократической Республи-

кой Конго в целях создания комиссии по национальному примирению. Он просил также моего Специального посланника по району Великих озер и Международную конференцию по району Великих озер созвать, в сотрудничестве с УВКБ, региональное совещание по вопросу о возвращении беженцев.

57. В своем коммюнике от 14 июня Саммит глав государств и правительств Международной конференции по району Великих озер поблагодарил правительство Демократической Республики Конго за его усилия, направленные на нейтрализацию АДС, ДСОР и других негативных местных сил и призвал к продолжению совместных военных операций с участием МООНСДРК и ВСДРК. Кроме того, участники Саммита приветствовали доклад миссии гарантов об осуществлении Найробийских деклараций, рекомендовали продолжать и поддерживать взаимодействие с правительством и бывшим движением М23 и заявили о своей поддержке соглашения, достигнутого президентами Демократической Республики Конго, Кении, Уганды и Объединенной Республики Танзания в целях разработки совместного механизма последующей деятельности для устранения возрастающей угрозы, создаваемой АДС.

III. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и осуществление ее мандата

A. Стратегический диалог и разработка стратегии ухода для Миссии

58. После ряда обсуждений на высоком уровне с участием руководства МООНСДРК и правительства было достигнуто соглашение о создании рабочей группы по стратегическому диалогу в целях дальнейшего обсуждения вопроса о стратегии ухода для Миссии. Главная цель этих обсуждений заключается в том, чтобы разработать совместно согласованные критерии для оценки прогресса на местах в целях определения минимальных условий для окончательной передачи обязанностей, возложенных на Миссию, правительству или другим партнерам. Рабочая группа добилась определенного прогресса в достижении этой цели, включая достижение предварительной договоренности относительно некоторых из условий, которыми будет необходимо руководствоваться при дальнейшей разработке стратегии в соответствии с резолюцией 2277 (2016).

B. Преобразование Сил

59. Силы МООНСДРК продолжали прилагать усилия к тому, чтобы лучше выполнять мандат по защите гражданских лиц и нейтрализации вооруженных групп. Был достигнут прогресс в реализации преобразования Сил, в том числе на основе осуществления временных, целенаправленных и своевременных развертываний Сил в районах повышенного риска.

60. Развитие потенциала остается одним из важнейших требований для преобразования Сил МООНСДРК, и это предполагает создание оперативно развертываемых батальонов, расположенных в Итури, Северном Киву и Южном Киву. Первый батальон быстрого развертывания, развернутый в Южном Киву, уже функционирует, несмотря на то, что все еще предстоит доставить некоторое оборудование. К настоящему времени он содействовал обеспечению доступа гражданского персонала в Калонго и Камитунгу (Южное Киву), способствуя тем самым укреплению связей с общинами и улучшению подотчетности. Дальнейшее укрепление потенциала быстрого реагирования будет обеспечено за счет создания двух других подобных батальонов, которое запланировано на февраль 2017 года и январь 2018 года.

C. Подготовка к выборам

61. В соответствии с пунктом 52 резолюции 2277 (2016) МООНСДРК пересмотрела свои планы по устранению рисков, связанных с безопасностью, и отслеживанию случаев нарушения и ущемления прав человека в контексте выборов. Как указано в пункте 4 выше, мой Специальный представитель использовал свои добрые услуги для содействия диалогу между всеми конголезскими сторонами, который остается наиболее важным средством для снижения вероятности насилия. Кроме того, МООНСДРК обновила свой анализ рисков, который включает оценку возможных причин насилия. Особый упор был сделан на определении стратегий в целях укрепления гражданского контроля и представления докладов о правах человека для обеспечения раннего предупреждения, особенно в областях, которые были определены как имеющие высокую степень риска для возникновения беспорядков и проявления насилия в ходе выборов, в том числе в районах, где не имеется присутствия МООНСДРК. МООНСДРК пересматривает свои принципы развертывания военного и полицейского персонала в целях обеспечения надлежащего развертывания на основе обновленного анализа рисков. В целях обеспечения защиты персонала Организации Объединенных Наций МООНСДРК приступила к планированию размещения вертолета в Киншасе, а также запланировала укрепление своих возможностей в Кисангани и Лубумбаши, включая возможное увеличение численности бронетранспортеров и подготовку планов эвакуации в удаленных районах.

62. МООНСДРК разрабатывает планы действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с широким распространением насилия в ходе избирательного процесса. В соответствии с этими планами предусматривается возможность приведения в действие механизмов сотрудничества между миссиями. Кроме того, функционирование Миссии в районах, затронутых конфликтом, может ухудшиться в том случае, если потребуется какое-либо значительное отвлечение ресурсов и активов в связи с насилием в контексте выборов.

63. Миссия выявила пробелы в своем присутствии и потенциале для наблюдения и представления докладов о нарушениях прав человека и политических свобод на протяжении всего периода выборов в провинциях Касаи, Верхнее Ломами, Луалаба, Санкуру, Южное Убанги и Северное Убанги, все из которых, согласно оценке, подвержены высокому риску насилия в связи с проведением выборов. На основе этой оценки риска Консультативная миссия по вопросам проведения выборов в Демократической Республике Конго рекомендовала создать в пяти дополнительных местах совместные группы наблюдения и пред-

ставления докладов по вопросам прав человека и политическим вопросам. В предварительном порядке Миссия предприняла усилия по созданию междисциплинарных групп наблюдения и представления докладов, а также по укреплению сотрудничества с национальными органами безопасности в целом. Кроме того, МООНСДРК занимается созданием трех мобильных групп в Киншасе, Гоме и Лубумбаши, которые можно было бы развертывать в потенциальных «горячих точках» на короткий срок до двух недель в целях наблюдения и представления докладов по политическим вопросам и вопросам прав человека в контексте выборов. Миссия уделяет повышенное внимание укреплению потенциала государственных субъектов и организаций гражданского общества в области прав человека, повышению уровня осведомленности среди сотрудников конголезских сил безопасности и обеспечению наблюдения и представления докладов в связи с нарушениями прав человека в контексте выборов.

64. МООНСДРК продолжала усилия по подготовке сотрудников конголезской национальной полиции по вопросам обеспечения общественного порядка с уделением особого внимания профилактическим мероприятиям на основе принятия не несущих угрозы для жизни мер по борьбе с массовыми беспорядками, и в результате общее число сотрудников, прошедших обучение за период с июля 2015 года, возросло до 3499 человек. Кроме того, полицейский компонент МООНСДРК активизировал патрулирование, в том числе в Лубумбаши, в целях снижения политической напряженности.

65. Существующие семь сформированных полицейских подразделений МООНСДРК будут по-прежнему оказывать консультативную и материально-техническую поддержку национальной полиции. В настоящее время Миссия разрабатывает сценарии определенных событий, которые могут вызвать необходимость развертывания двух дополнительных сформированных полицейских подразделений в Кисангани и Лубумбаши с использованием возможных механизмов сотрудничества между миссиями.

66. МООНСДРК будет оказывать помощь конголезским властям в подготовке к регистрации избирателей, что потребует дополнительных ресурсов.

IV. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

67. МООНСДРК пришла к выводу, что ее содействие в осуществлении проводимых под руководством ВСДРК операций по борьбе с вооруженными группами не привело к какому-либо заметному усилению угроз в отношении персонала и объектов Организации Объединенных Наций. Согласно сообщениям, в стране произошел 51 инцидент в области безопасности, затрагивающий персонал Организации Объединенных Наций, и 44 инцидента из этого числа были связаны с возникновением опасностей и нарушением безопасности.

V. Серьезные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

68. МООНСДРК продолжала свои усилия по практическому осуществлению проводимой мною политики абсолютной нетерпимости к случаям сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, принимая активные меры для предупреждения таких явлений и оказания более скоординированной помощи лицам, пострадавшим от них. МООНСДРК были организованы 57 учебных занятий, направлены пять миссий по оценке в провинции Итури и Северное Киву и проведены информационные мероприятия для персонала, в ходе которых сотрудникам были разъяснены их обязанности. Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства Джейн Холл Лут посетила Демократическую Республику Конго в период с 13 по 16 апреля и встретилась с государственными должностными лицами, представителями международного сообщества, персонала Организации Объединенных Наций и местных общин в Саке и других районах Северного Киву, где сохраняется весьма опасная обстановка. Ее целью было, в частности, побудить персонал Организации Объединенных Наций более решительно и настойчиво проводить в жизнь политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

69. МООНСДРК продолжала работать через посредство таких действующих механизмов, как специальная целевая группа и группы немедленного реагирования, а также сотрудничала со специализированными учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими партнерами в целях оказания помощи жертвам сексуального насилия и эксплуатации. На низовом уровне механизмы подачи и рассмотрения жалоб в настоящее время действуют в Бени, Буниа, Гоме, Калемие, Кавуму, Саке и Увире.

70. В течение рассматриваемого периода были выявлены шесть возможных случаев сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации. Кроме того, в 12 из 18 сообщений, связанных с этими шестью делами, говорится о причастности к ним военнослужащих и о сексуальной эксплуатации несовершеннолетних. Все дела были переданы соответствующим государствам-членам для принятия надлежащих мер.

VI. Замечания

71. Меня беспокоит рост политической напряженности в Демократической Республике Конго в преддверии предусмотренных конституцией президентских выборов и выборов в законодательные органы. Задержки в избирательном процессе, дебаты по вопросу о соблюдении конституции и все более жесткое ограничение демократического пространства усугубляют политическую поляризацию и усиливают общественное недовольство. Я вновь подчеркиваю исключительную важность поддержания заслуживающего доверия политического диалога со всеми соответствующими конголезскими сторонами в интересах достижения консенсуса, на основе которого стало бы возможным проведение свободных, справедливых, прозрачных и внушающих доверие выборов в соот-

ветствии с Конституцией Демократической Республики Конго, что позволило бы сохранить мир и стабильность в стране, а также углубить демократический процесс и упрочить верховенство права. Всеохватный и заслуживающий доверия диалог между соответствующими заинтересованными сторонами остается единственным надежным способом избежать прогнозируемых задержек в проведении президентских выборов и выборов в законодательные органы власти, если выборы не состоятся в ноябре, а также не допустить политической нестабильности и насилия.

72. В Демократической Республике Конго многое поставлено на карту, поскольку международное сообщество внесло огромный вклад — как в форме политического капитала, так и в виде ресурсов — в дело сохранения с таким трудом завоеванного мира в этой стране. Нынешняя политическая неопределенность может привести к серьезному кризису, а это не только усугубит бедственное положение конголезского народа, на долю которого уже и так выпало слишком много горя и страданий, но и дестабилизирует обстановку в субрегионе в целом. Я обеспокоен тем, что в отсутствие заслуживающего доверия конструктивного политического диалога между конголезскими сторонами напряженность может перерасти в острый кризис, весьма чреватый риском возобновления насилия и нестабильности, что способно не только свести на нет с трудом достигнутые успехи, но и потребует принятия мер реагирования, которые могут оказаться МООНСДРК не под силу. Сейчас, когда Миссия активизирует свои усилия в целях предотвращения насилия и обеспечения защиты гражданских лиц, одновременно планируя меры на случай непредвиденных обстоятельств, могу лишь вновь подчеркнуть, что самым эффективным способом предупреждения насилия является проведение всеохватного и внушающего доверие диалога. Призываю международное сообщество к активному взаимодействию в целях поощрения диалога и во избежание возобновления насилия.

73. Правительство и все заинтересованные конголезские стороны несут главную ответственность за поддержание мира и стабильности, а также укрепление демократии и верховенства права в Демократической Республике Конго. В связи с этим я настоятельно призываю всех конголезских политических субъектов добросовестно участвовать во всеохватном и внушающем доверие процессе диалога и достичь консенсуса относительно пути продвижения вперед, который приведет к проведению свободных и справедливых выборов в соответствии с Конституцией Демократической Республики Конго. Я вновь заявляю о своей полной поддержке посреднических усилий под руководством Эдема Коджо от имени Африканского союза и приветствую договоренность о создании группы по поддержке посредничества, в состав которой войдут также представители Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского союза, Международной конференции по району Великих озер и САДК. Мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго и мой Специальный посланник по району Великих озер будут и впредь оказывать Посреднику активную поддержку в его усилиях. Я призываю все конголезские стороны всемерно сотрудничать с Посредником, памятуя о том, что он действует на основании соответствующих документов Совета Безопасности, включая резолюцию 2277 (2016), и Африканского союза.

74. Я глубоко сожалею о гибели и ранениях людей в ходе демонстраций в Бандунду, Бутембо, Гоме и Киншасе и с озабоченностью констатирую факты произвольных арестов, актов запугивания и репрессий, имевших место в других городах. Ограничения на свободу выражения мнений и мирных собраний способствуют усилению напряженности и насилию. Настоятельно призываю правительство Демократической Республики Конго уважать, среди прочих прав человека, свободу выражения мнений, собраний и информации, которые имеют огромное значение для проведения свободных и справедливых выборов.

75. Я возмущен непрекращающимися чудовищными злодеяниями в районе Бени и самым решительным образом осуждаю преступные и бессмысленные акты насилия в районе Эрингети, жертвами которых стали мирные граждане и в совершении которых подозреваются члены АДС и связанных с ним групп. Я также с глубокой озабоченностью отмечаю сообщения о нарушениях прав человека вооруженными группами, действующими в Итури, Северном Киву и Южном Киву. Необходимо приложить еще больше усилий для выявления и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении этих преступлений, и тех, кто оказывает им поддержку. Организация Объединенных Наций по-прежнему решительно настроена принимать все необходимые меры в соответствии со своим мандатом для защиты гражданских лиц и нейтрализации вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго.

76. Меня обнадеживает возобновление активного военного сотрудничества между ВСДРК и МООНСДРК при проведении операций против АДС и ДСОР в Северном Киву в целях устранения угрозы, создаваемой вооруженными группами для гражданского населения в восточной части страны. Это — важный шаг в правильном направлении. Сейчас, когда скоординированные операции против вооруженных группировок набирают силу, я хотел бы еще раз подчеркнуть важность оказания активной поддержки в практической реализации национального плана разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, наряду с осуществлением эффективных мер по распространению государственной власти. Если соответствующие национальные программы не будут обеспечены финансированием в полном объеме, то велика опасность того, что бывшие комбатанты вновь возьмутся за оружие и вернутся в вооруженные группировки либо вновь встанут на путь преступлений. Для того чтобы люди не взялись вновь за оружие, крайне важно обеспечить им альтернативные источники и варианты получения средств к существованию, не связанные с насилием. Как указывалось в моем предыдущем докладе, было бы важно подкрепить процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов принятием надлежащих политических и финансовых обязательств во избежание ситуации, когда бывшие комбатанты вновь начнут совершать насильственные и незаконные действия.

77. Призываю правительство в том же духе сотрудничества и партнерства продолжать взаимодействовать с Миссией в деле совместной разработки конкретной общей стратегии свертывания деятельности МООНСДРК в соответствии с резолюцией 2277 (2016).

78. Выражаю благодарность моему Специальному представителю по Демократической Республике Конго и главе МООНСДРК Маману Сидику за его неустанные усилия в целях выполнения мандата Миссии. Я глубоко признателен действующим в составе МООНСДРК гражданским сотрудникам, военнослужащим и полицейским — как мужчинам, так и женщинам — и страновой группе Организации Объединенных Наций за ту работу, которую они проводят в сложных условиях. Выражаю также признательность моему Специальному посланнику по району Великих озер за его деятельность в субрегионе в координации с МООНСДРК. Благодарю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, региональные организации и международных партнеров за их неустанные усилия, направленные на оказание поддержки конголезскому народу и конголезским властям в их деятельности в интересах достижения мира и стабильности.